



ЭТП ГПБ

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ - ЗАКОН № 223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

Песегова Татьяна Николаевна

Положение о закупках

ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ

ПоЗ является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и **должен содержать:**

- ✓ требования к закупке,
- ✓ порядок определения и обоснования НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора,
- ✓ порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в чч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения,
- ✓ порядок заключения и исполнения договоров,
- ✓ иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках

ч. 8 ст. 6 Закона № 104-ФЗ

ПоЗ, типовые ПоЗ
изменены, утверждены и
размещены в ЕИС



до 01.10. 2022

Положения о закупках, **НЕ соответствующие** Закону № 223-ФЗ,
по состоянию на 1 октября 2022 года
считаются НЕ размещенными в ЕИС.

Закупки с новыми правилами

ч. 9 ст. 6 Закона № 104-ФЗ

Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в которых были направлены **до даты размещения в ЕИС ПоЗ**, приведенного в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, **но не позднее 1 октября 2022 года**, завершаются по правилам, действовавшим на дату размещения такого извещения либо направления такого приглашения.

Срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги **по договорам, заключенным по результатам таких закупок, должен составлять не более & рабочих дней с даты приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **за исключением случаев**, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации

Сроки оплаты

ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять **не более 7 рабочих дней с даты приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **за исключением случаев,**

- ✓ если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации,
- ✓ Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства,
- ✓ если иной срок оплаты установлен заказчиком в ПоЗ.

Сроки оплаты

ч. 5.4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ

При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в положение о закупке включаются:

1. конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков,
2. перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Описание объекта закупки с 01.07.2022

п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ

в описание предмета закупки **НЕ ДОЛЖНЫ** включаться:

- ✓ требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,
- ✓ ~~наименование страны происхождения товара,~~
- ✓ требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки,

за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Требования к составу извещения/документации с 01.07.2022

ст. 4 Закона № 223-ФЗ

8.1) размер **обеспечения заявки** на участие в закупке, **порядок и срок его предоставления** в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;

8.2) размер **обеспечения исполнения договора**:

- ✓ порядок и срок его предоставления,
- ✓ основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора),
- ✓ срок его исполнения – *срок действия НГ*;

Авансирование

Письмо Минфина России от 19 апреля 2022 г. № 28-05-07/34796

В соответствии с подпунктом "р" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10 апреля 2022 г. N Пр-622 по итогам совещания о мерах социально-экономической поддержки субъектов Российской Федерации 16 марта 2022 г.

юридическим лицам, осуществляющим закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ **рекомендуется при заключении гражданско-правового договора, подлежащего исполнению в 2022 году, устанавливать аванс в размере не менее 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора при условии обеспечения надлежащего контроля за расходованием таких средств.**

Настоящее письмо не является правовым актом и носит рекомендательный характер.

АНТИСАНКЦИИ

Размещение информации в ЕИС

Правительство РФ вправе установить особенности размещения сведений о закупках:

- ✓ в ЕИС,
- ✓ на официальном сайте ЕИС

План закупок

План закупок
ИВП

Уведомления и
протоколы

Извещения и
документация

Разъяснения

Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301

Установить, что основаниями **неразмещения в ЕИС:**

- ✓ сведений о закупке,
- ✓ информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор,

являются введение политических или экономических санкций и (или) введение мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку

Не подлежит размещению в ЕИС

- ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ

- ✓ сведения об осуществлении закупок ТРУ, о заключении договоров, составляющие **государственную тайну**,
- ✓ сведения о закупке, осуществляемой **в рамках выполнения ГОЗ** в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию ВВСТ, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры,
- ✓ а также сведения о закупке, по которым **принято решение Правительства РФ** в соответствии с ч. 16 ст. 4

Заказчик вправе не размещать в ЕИС:

1. Закупки до 100 (500) тыс. рублей
2. **Закупки финансовых услуг** (вклады, займы, кредиты, банковские гарантии, банковские услуги и т.д.)
3. **Закупки в отношении недвижимого имущества** (купля-продажа, аренда, переход права владения и т.д.)

Полномочия Правительства РФ

ч. 16 ст. 4 Закона № 223-ФЗ

- **Правительство вправе определить:**
 - ✓ **конкретную закупку**, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС
 - ✓ **перечни и (или) группы ТРУ**, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС
 - ✓ **перечень оснований** неразмещения в ЕИС **информации о поставщике** (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор
 - ✓ **перечни и (или) группы ТРУ**, закупки которых осуществляются **конкретными заказчиками**, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС



ПП РФ №301 определяет способ закупки?

Выбор способа закупки



Основания неразмещения в ЕИС сведений о закупке не ограничивают заказчика в выборе способа закупки

ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ

Положение о закупке является документом, который **регламентирует закупочную деятельность заказчика** и должен содержать:

- ✓ требования к закупке,
- ✓ порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения,
- ✓ порядок заключения и исполнения договоров,
- ✓ иные связанные с обеспечением закупки положения.

Выбор способа закупки

Письмо Минфина России от 14.03.2022 г. № 24-03-08/18813

в настоящее время осуществляют закупки:

- ✓ *либо путем проведения закрытых конкурентных закупок, в том числе в электронной форме;*
- ✓ *либо путем проведения неконкурентных закупок, при которых информация о закупке не размещается в ЕИС*

ч. 1 ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ

Закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, <...> или **если в отношении такой закупки**

Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона № 223-ФЗ

С 01.07.2022

Правительство РФ вправе

~~особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, предусмотренные пунктом 2 части 16 статьи 4 настоящего Федерального закона, в том числе:~~

особенности осуществления закупок , проводимых в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в том числе:

Директивы Правительства РФ от 6 марта 2022 г. N 2182п-П13кс

Представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р

принятие решений, обеспечивающих:

- ✓ **неприменение в 2022 году штрафных санкций** в связи с нарушением контрагентом обязательств, предусмотренных договором, в связи с введением ограничительных мер в отношении РФ со стороны недружественных иностранных государств;
- ✓ **возможность в 2022 году изменения условий договора**, если в связи с введением ограничительных мер в отношении РФ со стороны недружественных иностранных государств при исполнении такого договора возникли независимые от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения без изменения условий.

Изменение договора

Статья 451. Изменение и расторжение договора в связи с существенным изменением обстоятельств

Существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Мониторинг и оценка соответствия планов закупок



С 22.04.2022

Оценка соответствия проводится в отношении:

- ✓ автономных учреждений субъекта Российской Федерации, **общая стоимость договоров**, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, которых **превышает 250 млн. рублей**.

Мониторинг соответствия проводится в отношении:

- ✓ автономных учреждений субъекта Российской Федерации, **общая стоимость договоров**, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, которых **НЕ превышает 250 млн. рублей**

Закупки среди СМСП

Обеспечение заявки с 01.07.2022 закупки среди СМСП

ч. 12 ст. 3.4 Закона № 44-ФЗ

Денежные средства
на спецсчет

Независимая гарантия

В составе заявки:

- реквизиты счета
- независимая гарантия или ее копия

Правительство вправе установить:

- типовую форму НГ и дополнительные требования к НГ
- форму требования об уплате по НГ + перечень документов
- особенности ведения реестра НГ – условие с 01.04.2023

Независимая гарантия с 01.07.2022

ч. 14.1 ст. 3.4 Закона № 44-ФЗ

НГ выдается:

1. банками по перечню ПП РФ (ведет перечень Минфин России)
2. государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»
3. региональными гарантийными организациями, предусмотренными Законом № 209-ФЗ по перечню ПП РФ (ведет перечень Минфин России)
4. Евразийским банком развития (если участник из стран ЕАЭС)

Условия НГ:

- ✓ срок выплаты по гарантии – не позднее 10 рабочих дней с даты получения требования соответствующего условиям гарантии (пени за просрочку оплаты – 0,1% от суммы требования);
- ✓ перечень документов, предоставляемых вместе с требованием;
- ✓ срок действия не менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявки/ не менее 1 месяца со дня окончания срока исполнения основного обязательства;

С 01.04.2023 НГ должна быть включена в реестр НГ

Закупки только среди СМСП с 01.07.2022

п. 20.1 ПП РФ № 1352 (в редакции ПП РФ от 16.12.2021 № 2323)

Заказчик **ВПРАВЕ** установить в ПоЗ способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает следующее:

Закупка проводится в электронной форме на ЭП по Закону № 44-ФЗ
Цена договора 20 млн рублей и менее

СМСП формируют на ЭП
предварительные предложения
(*каталог ТРУ на ЭП*)

Заказчик формирует на ЭП
информацию о потребности в ТРУ
для закупки у СМСП

Оператор ЭП отбирает предложения, соответствующие потребности
заказчика

Заказчик выбирает победителя по критериям оценки из ПоЗ

Договор заключается на ЭП

Закупки в сфере строительства



Закупки строительных работ

Письмо Минфина России и Минстроя России
от 18 мая 2022 г. №№ 24-01-07/45863, 21909-СМ/09

Закон № 223-ФЗ не содержит норм, ограничивающих возможность осуществления заказчиками закупок, по результатам которых заключаются договоры на строительство объекта капитального строительства "под ключ", в связи с чем осуществление таких закупок не противоречит требованиям Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного заказчики в настоящее время **вправе осуществлять закупки**, предусматривающие заключение договоров на строительство объекта капитального строительства **"под ключ"**.

Закупки строительных работ с 01.07.2022

ст. 3.1 – 3 Закона № 223-ФЗ

Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются подготовка проектной документации **И (ИЛИ)** выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция **И (ИЛИ)** капитальный ремонт объектов капитального строительства

Предметом договора могут быть **одновременно** подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.



Закупка строительных работ «под ключ»

Закупки строительных работ с 01.07.2022

ст. 3.1 – 3 Закона № 223-ФЗ

Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются подготовка проектной документации **И (ИЛИ)** выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция **И (ИЛИ)** капитальный ремонт объектов капитального строительства

Если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, **необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта**, предметом договора наряду с:

- ✓ подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий
- ✓ выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства

может являться поставка данного оборудования.

Закупки строительных работ с 01.07.2022

ч. 5 ст. 3.1 – 3 Закона № 223-ФЗ

Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются подготовка проектной документации **И (ИЛИ)** выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция **И (ИЛИ)** капитальный ремонт объектов капитального строительства

Если проектной документацией объекта капитального строительства **предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта**, предметом договора наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства **может являться поставка данного оборудования**

Изменение условий договоров подряда

п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона №46-ФЗ

Правительство РФ вправе установить порядок и случаи изменения существенных условий **государственных и муниципальных контрактов**

Предмет контракта:

- ✓ строительство,
- ✓ реконструкция,
- ✓ капитальный ремонт,
- ✓ снос ОКС,
- ✓ проведение работ по сохранению объектов культурного наследия

Изменение условий контракта

постановление Правительства РФ от 18.04.2022 № 680

В ходе исполнения **государственных и муниципальных контрактов** в 2022 году допускаются изменения (исполнение контракта невозможно по независящим от сторон обстоятельствам):



Срок исполнения контракта, в т.ч. при необходимости внесения изменений в проектную документацию (даже если ранее срок изменяли)



Объемы, виды работ, спецификации и виды оборудования



Замена строительных ресурсов на аналогичные

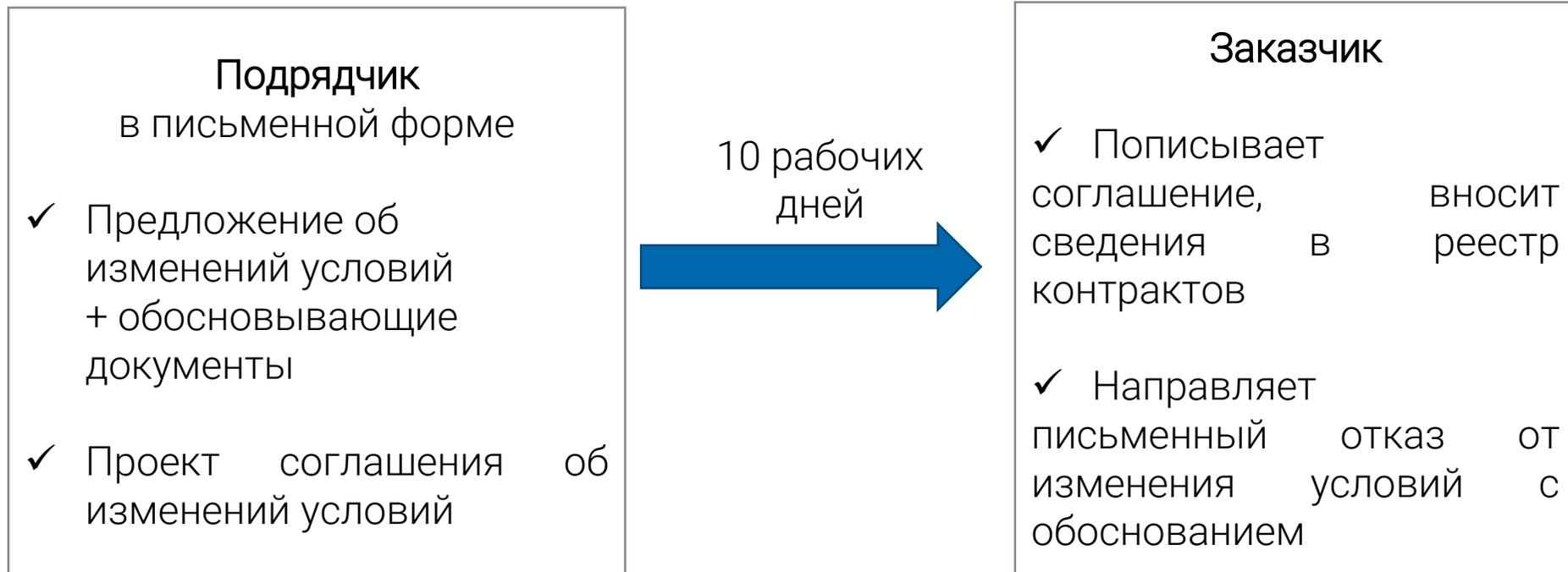


Изменение отдельных этапов (цена, виды, объемы работ)



Изменение условий об авансе, порядка приемки, цены более чем на 30%

Изменение условий контракта



Изменение условий договоров подряда

постановление Правительства РФ от 18.04.2022 № 680

Рекомендовать юридическим лицам, осуществляющим закупки в соответствии с **Законом № 223-ФЗ**, при изменении существенных условий договора, предметом которого является выполнение работ по:

- ✓ строительству,
- ✓ реконструкции,
- ✓ капитальному ремонту,
- ✓ сносу объекта капитального строительства,
- ✓ проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с указанным Федеральным законом,

учитывать положения настоящего постановления.



Изменение ПоЗ в части исполнения договора

Членство в СРО с 01.05.2022

Федеральный закон от 1 мая 2022 г. N 124-ФЗ

ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ

ИП или юридическое лицо, **НЕ являющиеся** членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, **в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 10 миллионов рублей.**



ЭТП ГПБ

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

edu@etpgpb.ru

8 800 100-66-22

+7 (495) 150-06-61

Спасибо за внимание!